

# “การปฏิรูปโครงสร้างอำนาจ เพื่อการปฏิรูปประเทศ”



คณะกรรมการการปกครอง สภาผู้แทนราษฎร



สถาบันพระปกเกล้า

ประเวศ วะสี

๑๐ กันยายน ๒๕๕๕

# ๑ ศตวรรษแห่งทุกข์ของประเทศไทย

ร.๕ (๒๔๑๑-๒๔๕๓) – Modernization

ร.๕. ๑๑๒ – การคุกคามจากมหาอำนาจตะวันตก  
– เจ้านายและข้าราชการเสนอปฏิรูปการปกครอง

ร.๖ ร.๕.๑๓๐ – กบฏนายทหาร

# ๑ ศตวรรษแห่งทุกข์ของประเทศไทย

- ร.๗ ๒๔๗๕ - คณะราษฎร
- ๒๔๘๔-๘๘ - สงครามโลก ครั้งที่ ๒ ญี่ปุ่น
- ๘๙ - กรณีสวรรคต ร.๘
- ๒๔๙๐ - คณะราษฎรหมดอำนาจโดยสิ้นเชิง กองทัพ
- ๒๕๑๖ - ๑๔ ตุลาคม
- ๒๕๑๙ - ๖ ตุลาคม
- ๒๕๔๙ - รัฐประหาร
- ๒๕๕๓ - ความรุนแรงทางการเมือง  
รัฐธรรมนูญ ๑๘ ฉบับ

คอมมิวนิสต์

“Constitretionalism”

# วัตถุประสงค์ร่วมของคนทั้งชาติ

(ไม่ใช่จุดประสงค์แยกย่อยของกลุ่ม องค์กร สถาบัน)

๑. ประเทศไทยเป็นแผ่นดินที่ลูกหลานของเราจะอยู่  
ร่วมกันด้วยความสงบสุข
๒. สังคมไทยมีความเป็นธรรม ไม่มีความเหลื่อมล้ำ  
มากเกินไป
๓. มีการปกครองระบอบประชาธิปไตย ปฏิเสธระบอบ  
เผด็จการทุกรูปแบบ

# วัตถุประสงค์ร่วมของคนทั้งชาติ

(ไม่ใช่จุดประสงค์แยกย่อยของกลุ่ม องค์กร สถาบัน)

๔. กลไกของรัฐมีสมรรถนะสูง มีคอร์รัปชันต่ำ

๕. รัฐประหารไม่ใช่ทางออกของประเทศ แต่กลับทำให้  
ยุ่งยากมากขึ้น

๖. คนไทยมีความเป็นพลเมืองสูง เป็นสังคมทางราบ  
มีการรวมตัวร่วมคิดร่วมทำ ในทุกพื้นที่ในทุกองค์กร  
และในทุกเรื่อง เกิดเป็นสังคมเข้มแข็ง ซึ่งเป็น  
ปัจจัยเศรษฐกิจดี การเมืองดี และศีลธรรมดี

ในสังคมปัจจุบันที่ซับซ้อนและยาก  
การใช้อำนาจได้ผลน้อยลง ๆ

**“Power is less and less effective”**

**อุปสรรคประเทศไทย**

- คิดเชิงอำนาจ
- โครงสร้างอำนาจ - การรวมศูนย์อำนาจการปกครอง

# การเปลี่ยนแปลงทางการเมือง - เปลี่ยนแต่ผู้ถืออำนาจรัฐส่วนบน

พระมหากษัตริย์ → คณะราษฎร → กองทัพ → นักธุรกิจ  
การเมือง

การปกครองรวมศูนย์อำนาจ คงเดิม

# การรวมศูนย์อำนาจคือต้นตอของปัญหา

๑. ชุมชนท้องถิ่นอ่อนแอ

ฐานของประเทศอ่อนแอ

๒. ความขัดแย้งระหว่าง  
วัฒนธรรมท้องถิ่นกับ  
อำนาจรวมศูนย์

ความรุนแรงจังหวัดชายแดนใต้

๓. ระบบราชการอ่อนแอ

๔. คอร์รัปชันสูง

๕. การต่อสู้แย่งชิงอำนาจ  
ทางการเมืองรุนแรง

ธนาธิปไตย

๖. รัฐประหารทำได้ง่าย

# กระจายอำนาจให้ประชาชนจัดการตนเอง

ชุมชนจัดการตนเอง

ท้องถิ่นจัดการตนเอง

จังหวัดจัดการตนเอง

ประชาชนปฏิรูป ๓ ระดับ

● ตนเอง

● องค์กร

● นโยบาย

# กระบวนการชุมชน

๑.สภาผู้นำชุมชน → ๒.สำรวจข้อมูลชุมชน → ๓.ทำแผนชุมชน  
→ ๔.สภาประชาชน → ๕.คนทั้งชุมชนขับเคลื่อนแผนชุมชน



การพัฒนาอย่างบูรณาการ

เศรษฐกิจ – จิตใจ – สังคม – วัฒนธรรม –  
สิ่งแวดล้อม – สุขภาพ – การศึกษา – ประชาธิปไตย

||

สังคมส่วนดีสุข

# การจัดการตนเอง

๑. สำรวจข้อมูล ชุมชน ตำบล จังหวัด

๒. สร้างวิสัยทัศน์และเป้าหมายร่วม

๓. ทำแผนชุมชน ท้องถิ่น จังหวัด...

พัฒนาอย่างบูรณาการ

๔. ขับเคลื่อนการพัฒนาตามแผน

๕. แสวงหาความสนับสนุนทั้งจากภายใน และภายนอก

๖. เรียนรู้ร่วมกันในการปฏิบัติ

๗. ทำการสื่อสารทั้งภายในและภายนอก

๘. ขับเคลื่อนนโยบาย สมัชชาตำบล สมัชชาจังหวัด

# อินทรีย์ ๕ พละ ๕

๑. พลังของความสามัคคี

๒. พลังทางปัญญา

๓. พลังทางการจัดการ

๔. พลังความถูกต้อง

๕. พลังสันติวิธี

# หลักการ PPPO

**Purpose** = ความมุ่งมั่นร่วมกัน

**Principles** = หลักการ

**Participation** = การร่วมปฏิบัติ

**Organization** = การจัดองค์กร